

2ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES

2ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO
LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO

ITABORAÍ | RJ

12, 20 e 21 de agosto de 2005

ISSN 1678-7145



PREFEITURA MUNICIPAL
DE RIO BONITO



apoio:



Ministério das
Cidades

CAIXA

ampla

publicação:



Universidade
Federal
Fluminense

Organização e sistematização dos trabalhos

LUIS FERNANDO VALVERDE SALANDÍA E WILSON MADEIRA FILHO

Grupos de discussão dos textos municipais

CÁTIA ANTONIA DA SILVA, DESIREE GUICHARD FREIRE, DORA HEES NEGREIROS, EVANDRO BASTOS SATHLER, LEONARDO ALEJANDRO GOMIDE ALCÁNTARA, LUIS FERNANDO VALVERDE SALANDÍA, FÁTIMA MARIA MACHADO, RONALDO C. RAPOSO E WILSON MADEIRA FILHO.

Comissão Preparatória

Poder Executivo: Paulo Ventura e João José de Souza Silva (*Cachoeiras de Macacu*), Paulo Toledo e Janine Schneider (*Itaboraí*), Jorge Rezende e Pedro Hugo Müller Xaubev (*Maricá*), Luis Fernando Valverde Salandia e Fátima Maria Machado (*Niterói*), Osvaldo Azevedo da Silva e Rachel Freire P. Nunes Pereira (*Rio Bonito*) Marcelo Fanteza e Eduardo Carvalho Sécio (*São Gonçalo*), Anderson Silva de Souza e Elielson T. da Silva (*Tanguá*), Maria Cristina G. Bruno e Marcelo L. da Silva (*Caixa Econômica Federal*).

Poder Legislativo: Vereadores Aldir Santana Batista e Marcelo Lopes (*Itaboraí*), Vereadores Paulo Bagueira e Victor Junior (*Niterói*), Vereadores Miguel Moraes e Fernando Medeiros (*São Gonçalo*).

Movimentos Sociais e Populares: Wellington Lyra (Movimento Arte na Praça - *Cachoeiras de Macacu*) e Erickson Miranda (*Clube Rock Noel*), Valdir Alves Rodrigues e Deuzimar Zéfiro (*FAMI - Itaboraí*), Luiz Alberto Barbosa Romeu (*AMASJI - Maricá*), Anderson José Rodrigues (*FAMNIT - Niterói*), Ruth Mendonça Figueiredo e José Balbino (*Fed. das Assoc. de Moradores de Rio Bonito*), Antonio Pinheiro Coutinho e Edmundo Montanha (*UNIBAIRROS - São Gonçalo*), Marcos Quintanilha (*FAMEST - Tanguá*).

ONG'S: Instituto Baía de Guanabara – Dora Hees de Negreiros e Aduari Souza.

Entidades Profissionais e Acadêmicas: Augusto César Alves (*IAB*), Wilson Madeira Filho (*UFF*), Cátia Antonio da Silva e Désirée Guichard Freire (*UERJ*).

Trabalhadores: Edson Gonçalves Chaves (*Federação dos Bancários*), Antonio Roberto de Souza Lopes e Marcial Luiz Maiato (*Sindicato dos Bancários*), Paulo Sérgio Farias (*CUT*), Edilson Monteiro (*APCEF/RJ*).

Empresários ligados ao Desenvolvimento Urbano: Luiz Abrantes (*AMPLA*), Paulo Cheade (*ADEMI*), José Vaz (*Construtora Modelo-SG*).

Informações

- Secretaria de Urbanismo e Controle Urbano do Município de Niterói
Rua Visconde de Sepetiba, 987 – 12 andar – Centro – Niterói. Tel. 2717-2188
<http://www.urbanismo.niteroi.rj.gov.br>; <http://www.cidades.gov.br>; <http://www.sengerj.org.br/conferenciacidadesrj>

- Secretaria de Planejamento do Município de Itaboraí
Praça Marechal Floriano Peixoto, 97, Centro, Itaboraí – Tel. 3639-1946 e 2635-1224

Apoio: Caixa Econômica Federal
Universidade Federal Fluminense

Editor: WILSON MADEIRA FILHO

Editora: PPGSD-UFF - Edição Especial de Confluências - Revista Interdisciplinar de Sociologia e Direito. Niterói, agosto de 2005. ISSN 1678-7145

Revisão, diagramação, capas internas e contra-capa: WILSON MADEIRA FILHO

Capa: CARLOS KRYKHTINE sobre ilustração de CLÁUDIO VENTURA

2ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO EIXO LESTE METROPOLITANO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

A Cidade de Itaboraí é sede da 2ª Conferência das Cidades no Eixo Leste Metropolitano do Rio de Janeiro, marco na gestão urbana dos municípios de Niterói, São Gonçalo, Itaboraí, Tanguá, Cachoeiras de Macacu, Maricá e Rio Bonito, que o integram.

Estas cidades assumem, no século XXI, o desafio pela busca de soluções conjuntas para os seus problemas. Temos plena consciência de que as questões abordadas durante a Conferência não devem e nem podem ser enfrentadas nos limites de cada município, e sim pensadas e discutidas em conjunto, devido aos laços históricos, à proximidade física, os interesses conjuntos e às particularidades da região.

A Conferência das Cidades do Eixo Leste Metropolitano se consolida como fórum regional democrático em que a sociedade civil organizada das sete cidades participantes se prepara para a Conferência Estadual e a Conferência Nacional das Cidades que serão realizadas, respectivamente, em setembro e novembro de 2005. Nessas conferências estaremos atendendo ao desafio do Governo Federal através do Ministério das Cidades de construir uma política nacional de desenvolvimento urbano discutida em todos os municípios da nossa federação.

Cosme José Salles
Prefeito de Itaboraí

SUMARIO

| | Página: |
|--|---------|
| APRESENTAÇÃO | 04 |
| 1. A CONFERÊNCIA DAS CIDADES | 05 |
| 1.1. O que é a Conferência das Cidades? | 05 |
| 1.2. Conferências Municipais | 05 |
| 1.3. Conferência Regional das Cidades do Leste Metropolitano do Rio de Janeiro | 05 |
| 1.4. Programação | 06 |
| 1.5. Cronograma geral | 06 |
| 1.6. Temário da Conferência Regional | 06 |
| 1.7. Objetivos da Conferência Regional | 07 |
| 1.8. Como participar? | 07 |
| 1.8.1. Segmentos e quantidade de delegados na Conferência das cidades do eixo leste metropolitano | 07 |
| 1.8.2. Segmentos e quantidade de delegados do eixo leste na Conferência Estadual das Cidades | 08 |
| 2. TEMAS PARA DEBATE NA CONFERÊNCIA DAS CIDADES | 08 |
| 2.1. O contexto regional e o Texto Base | 09 |
| 2.2. A questão do recorte espacial e das muitas territorialidades | 11 |
| 2.3. Texto base da Conferência Nacional | 12 |
| 2.4. Avaliação do relatório final da 1ª Conferência das Cidades do Leste Metropolitano do Estado do Rio de Janeiro | 13 |
| METODOLOGIA DE TRABALHO DA CONFERÊNCIA REGIONAL | 14 |
| 1. ABERTURA | 15 |
| 2. ESTUDO DO TEMÁRIO PROPOSTO E PREPARAÇÃO DAS PROPOSTAS JUNTO AO SEGMENTO | 15 |
| 3. GRUPOS DE TRABALHO POR TEMA | 15 |
| 4. PLENÁRIA FINAL | 16 |
| 5. REGIMENTO DA 2ª CONFERÊNCIA REGIONAL DO EIXO LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO | 16 |
| 6. PROPOSTA DE REGULAMENTO PARA A CONFERÊNCIA REGIONAL | 19 |
| GRUPO DE TRABALHO 1 - PARTICIPAÇÃO E CONTROLE SOCIAL: INSTRUMENTOS DE GESTÃO DEMOCRÁTICA | 22 |
| 1. TEXTO BASE NACIONAL: PARTICIPAÇÃO E CONTROLE SOCIAL | 23 |
| 2. TEXTO BASE REGIONAL: INSTRUMENTOS DE GESTÃO DEMOCRÁTICA | 25 |
| 3. AVALIAÇÃO DO RELATÓRIO FINAL DA 1ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO | 26 |

| | |
|---|----|
| 4. PROPOSTAS DAS CONFERÊNCIAS MUNICIPAIS | 29 |
| GRUPO DE TRABALHO 2 - QUESTÃO FEDERATIVA E IMPLEMENTAÇÃO E EFETIVIDADE DE POLÍTICAS PÚBLICAS | 31 |
| 1. TEXTO BASE NACIONAL: QUESTÃO FEDERATIVA | 32 |
| 2. TEXTO BASE REGIONAL: IMPLEMENTAÇÃO E EFETIVIDADE DE POLÍTICAS PÚBLICAS | 33 |
| 3. AVALIAÇÃO DO RELATÓRIO FINAL DA 1ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO | 34 |
| 4. PROPOSTAS DAS CONFERÊNCIAS MUNICIPAIS | 36 |
| GRUPO DE TRABALHO 3 - POLÍTICA URBANA REGIONAL E REGIÕES METROPOLITANAS, PLANOS DIRETORES E DESENVOLVIMENTO REGIONAL | 39 |
| 1. TEXTO BASE NACIONAL: POLÍTICA URBANA REGIONAL E REGIÕES METROPOLITANAS | 40 |
| 2. TEXTO BASE REGIONAL: PLANOS DIRETORES E DESENVOLVIMENTO REGIONAL | 41 |
| 3. AVALIAÇÃO DO RELATÓRIO FINAL DA 1ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO | 45 |
| 4. PROPOSTAS DAS CONFERÊNCIAS MUNICIPAIS | 54 |
| GRUPO DE TRABALHO 4 - FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO, NOS ÂMBITOS FEDERAL, ESTADUAL E MUNICIPAL | 59 |
| 1. TEXTO BASE NACIONAL: FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO | 60 |
| 2. TEXTO BASE REGIONAL: DESENVOLVIMENTO REGIONAL SUSTENTÁVEL | 62 |
| 3. AVALIAÇÃO DO RELATÓRIO FINAL DA 1ª CONFERÊNCIA DAS CIDADES DO LESTE METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO | 63 |
| 4. PROPOSTAS DAS CONFERÊNCIAS MUNICIPAIS | 66 |