

PLAN DE DESARROLLO DEL NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA (ARGENTINA): ESTRATEGIAS Y REPRESENTACIONES TERRITORIALES EN EL PERIODO 2014-2015

Gina Lucía Aichino¹

Universidad Nacional de Córdoba (UNC)
Córdoba, Argentina

Gabriela Inés Maldonado²

Universidad Nacional de Río Cuarto (UNRC)
Córdoba, Argentina

Enviado em 20 ago. 2020 | Aceito em 19 out. 2021

Resumo La actual fase de globalización impone temporalidades externas a los territorios y produce una aceleración que establece una clara linealidad entre crecimiento económico, eficiencia productiva y progreso. Este trabajo busca reflexionar sobre cómo esos procesos están presentes en la provincia de Córdoba (Argentina), a partir del análisis del Plan de Desarrollo del Noroeste de la Provincia de Córdoba (PDN), como un instrumento a través del cual se intensifica la eficiencia funcional de los territorios. Con este objetivo, abordamos el análisis de las representaciones y estrategias territoriales implementadas por este plan, entre mayo de 2014 y diciembre de 2015.

La investigación se desarrolla en el marco de un abordaje cualitativo, por medio de la reconstrucción de prácticas, historias y experiencias de los actores involucrados en la problemática. Se realiza este abordaje teniendo en cuenta las políticas de escala y las imaginaciones geográficas.

En este artículo se busca problematizar la construcción de representaciones romantizadas y esencialistas de identidad territorial, ya que sostenemos que este tipo de estrategias no recuperan las urgencias, sentimientos, espacialidades y temporalidades de quienes viven en el lugar. Es preciso, por ende, cuestionar de dónde, para qué, para quiénes cómo y sobre todo con quiénes se diseña e implementan las políticas públicas.

Palabras claves: Territorio; Desarrollo; Eficiencia funcional; Imaginaciones geográficas

1. Doctora en Geografía, Docente, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina, <https://orcid.org/0000-0003-4426-2945>, e-mail: luaichino@gmail.com

2. Doctora en Geografía, Docente, Universidad Nacional de Río Cuarto, Argentina, <https://orcid.org/0000-0002-4969-2795>, e-mail: gabyinesm@gmail.com

PLAN DE DESARROLLO DEL NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA (ARGENTINA): ESTRATÉGIAS E REPRESENTAÇÕES TERRITORIAIS (2015-2015)

Resumo: A atual fase de globalização impõe temporalidades exógenas aos territórios, tendendo a uma aceleração que estabelece uma clara linearidade entre crescimento econômico, eficiência produtiva e progresso. Este trabalho visa refletir sobre como esses processos estão presentes na província de Córdoba (Argentina) a partir da análise do Plano de Desenvolvimento do Noroeste (PDN), como um instrumento através do qual se intensifica a eficiência funcional dos territórios. Para tal, abordamos a análise das representações e estratégias territoriais implementadas no âmbito deste plano, entre maio de 2014 e dezembro de 2015.

A pesquisa se apoia no desenvolvimento de uma lógica de pesquisa qualitativa, por meio da reconstrução das práticas, histórias e experiências dos atores envolvidos no problema. A abordagem tem em conta as políticas de escala e as construções de imaginações geográficas.

Queremos alertar neste artigo sobre a construção de representações romantizadas e essencialistas da identidade do território, uma vez que sustentamos que por meio desse tipo de estratégias não se recuperam as urgências, sentimentos, territorialidades e temporalidades de quem vive no local. É preciso, portanto, questionar de onde, para quê, para quem, como e sobretudo com quem desenha e implementa essas políticas públicas.

Palavras-chave: Território; Desenvolvimento; Eficiência funcional; Imaginações geográficas

PLAN DE DESARROLLO DEL NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA (ARGENTINA): STRATEGIES AND TERRITORIAL REPRESENTATIONS (2014-2015)

Abstract: In the current stage of globalization, the exogenous temporalities over the territories have increased. This acceleration establishes a clear linearity between economic growth, productive efficiency and progress. How these processes happens in the province of Córdoba (Argentina), from the analysis of the Plan de Desarrollo del Noroeste (PDN), is discussed in this paper. The PDN is analysed as an instrument through which the functional territorial efficiency is intensified. In order to develop our discussion, we studied the territorial representations and strategies implemented through the PDN, between May 2014 and December 2015. The research develop a qualitative method, through the reconstruction of practices, stories and experiences of the actors involved. We take into account the constructions of geographical imaginations.

This article warn about the construction of romanticized and essentialist representations of territorial identity. We consider that urgencies, feelings, territorialities and temporalities of those who live in the place are not recovered in this type of strategies. It is therefore necessary to ask where, what, to whom, how and with whom these public policies are implemented.

Keywords: Territory; Development; Functional efficiency; Geographical imaginations



Introducción

Los procesos de intensificación y aceleración productiva ocurridos en los últimos años a nivel mundial, y reproducidos en países como Argentina, llevaron a la expansión de una racionalidad que tiende a la homogeneización de las lógicas que atraviesan las formas de producción económica, en general ancladas en un proceso (a primera vista contradictorio) de igualación u homogeneización y diferenciación simultáneas. De esta manera, las tendencias de la actual fase de la globalización imponen temporalidades a los territorios, exógenas y tendientes a la aceleración, que se hacen presentes en el espacio rural por medio de una narrativa que establece una clara linealidad entre crecimiento económico, eficiencia productiva, progreso y desarrollo. Estas tendencias e imposiciones se enmarcan en sistemas de mercantilización y cuantificación de los territorios que marcan una linealidad entre atrasado y avanzado. De esta forma, se impone una lógica de constante aceleración y reproducción de la acumulación de capital, quedando excluidos del progreso los actores que no se adapten a tales imperativos.

Los sistemas técnicos, entendidos como objetos y formas de trabajar o como formas de ser y de hacer, se universalizan e instalan en diversos lugares, previa elaboración de un marco normativo que lo permita (SILVEIRA, 2003). Santos señala "que la evolución interna de los sistemas técnicos se caracteriza por una búsqueda de coherencia entre sus componentes, es decir, sus elementos

materiales y sociales” (SANTOS, 2000, p. 149). Entonces, los sistemas de objetos son construidos para otorgar mayor eficiencia funcional al territorio y para la aceleración de las tareas, de esta manera aumenta la densidad técnica y la productividad espacial (SILVEIRA, 1999).

En este trabajo proponemos reflexionar en torno a cómo estos procesos de intensificación de la eficiencia funcional de los territorios se hacen presentes en la provincia de Córdoba. Específicamente, el objetivo es analizar las representaciones y estrategias territoriales implementadas en el marco del Plan de Desarrollo del Noroeste (PDN) en tres departamentos del noroeste de la provincia de Córdoba (Argentina): San Javier, San Alberto y Pocho, entre mayo del año 2014 y diciembre del 2015³. Recuperamos este Plan puesto que concebimos que dentro de estos procesos de intensificación de la eficiencia funcional de los territorios, los Estados desempeñan un papel central, principalmente en la construcción de infraestructuras, en el otorgamiento de créditos y en la creación de normas, a fin de dotar de fluidez al territorio.

Con relación a las investigaciones realizadas en el área de estudio y específicamente vinculadas al PDN, los antecedentes son escasos. En primer lugar, Mandrini et al. (2018) estudian los componentes del PDN vinculados al hábitat rural y advierten sobre la implementación de tecnologías descontextualizadas del lugar donde se produce la intervención, en este caso, pública. A lo largo de su investigación proponen desnaturalizar visiones dominantes en las intervenciones estatales orientadas a la erradicación de viviendas-rancho y a la instalación de dispositivos solares. Este ejercicio de desnaturalización permitió, por un lado, entrever las limitaciones del Plan a la hora de comprender la complejidad de la problemática rural, y por otro, develar el modelo de desarrollo que operó detrás de esta intervención estatal. Por su parte y en segundo lugar, Sesma y Martínez Coenda (2020) nos brindan elementos para poder analizar el Plan de Desarrollo del Noroeste como política pública implementada por el gobierno cordobés. Las autoras también focalizan su estudio en la política pública habitacional promovida por el Gobierno de la Provincia de Córdoba a través del PDN. Observan que la producción de saberes autorizados configura al sujeto rural del noroeste cordobés como anclado en lo atrasado y sumido en la ignorancia, que requiere de asistencia; y advierten que lo anterior se encuentra estrechamente ligado a una conceptualización de desarrollo que asocia al hábitat urbano a una forma superadora del rural. Ambos antecedentes ponen el centro de atención en las políticas vinculadas al hábitat rural. Pretendemos aquí analizar el PDN desde otros componentes del mismo, bajo la hipótesis de que las estrategias y representaciones desplegadas por éste, en la promoción de ciertas infraestructuras y actividades económicas, se orientan a otorgar densificación y fluidez territorial bajo una concepción de desarrollo que, al igual que lo que acontece con el hábitat, no recupera de forma adecuada los saberes locales.

El trabajo se apoya en el desarrollo de una lógica de investigación cualitativa (LINDÓN, 2008 y KORNBLIT, 2004), a través de la reconstrucción de prácticas, relatos y experiencias de los actores involucrados en la problemática. Se aplicaron metodologías diversas a fin de contar con diferentes fuentes que permitan triangular la información (VALLÉS, 2009). Estas metodologías consisten en consultas a fuentes de información secundaria, a partir del análisis de documentos, folletos, partes de prensa y anuncios publicitarios; y fuentes de información primaria, como observaciones participantes y entrevistas en profundidad⁴.

3 Los primeros acercamientos de las autoras al PDN se realizaron en el marco de la tesis doctoral realizada por una de las autoras.

4 Se entrevistó a un alto funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar durante la gestión de De La Sota de los años 2011 y 2015, a un Ingeniero Agrónomo empleado del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentos de la Provincia de Córdoba, a un legislador provincial por Encuentro Vecinal Córdoba, a otros técnicos de instituciones estatales como Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA) e Instituto de Tecnología Industrial (INTI) que trabajan en los

El escrito está organizado en seis apartados. Luego de esta introducción, en el primero presentamos el abordaje teórico que orienta nuestra investigación. En el segundo se realiza una aproximación a la caracterización del PDN para en una tercera instancia hacer una descripción detallada de los tres departamentos en los que profundizamos el análisis: San Javier, San Alberto y Pocho. Posteriormente, realizamos un abordaje de las estrategias y representaciones territoriales presentes en el PDN. Este apartado se divide en dos partes que buscan interpretar la construcción de representaciones que este plan realiza de un noroeste cordobés que lo considera “postergado”: la primera analiza la construcción de territorios pensados como “competitivos”, mientras que la segunda aborda la construcción de territorios concebidos “con tradición”. Por último, desarrollamos las reflexiones finales a las que arribamos con la realización de este trabajo.

Territorio, representaciones y estrategias territoriales

Para emprender nuestro camino de análisis en torno al PDN orientado a reflexionar sobre cómo los procesos de intensificación de la eficiencia funcional de los territorios se hacen presentes en el noroeste cordobés, será necesario detenernos brevemente en la presentación de un marco teórico que recupere los conceptos centrales que han orientado nuestra investigación, nos referimos a: territorio, representaciones y estrategias territoriales.

Santos (1994) observa que el proceso de globalización implica la mundialización del espacio geográfico caracterizado por: la transformación de los territorios nacionales en espacios nacionales de la economía internacional; la exacerbación de las especializaciones productivas; la concentración de la producción y el aumento de la productividad; la aceleración de todas las formas de circulación y su papel creciente en la regulación de las actividades localizadas en distintas partes del mundo; la productividad espacial como dato para la elección de esas localizaciones; la creciente tensión local-global; y, el papel de la organización y de los procesos de regulación en la constitución de las regiones.

Imponiéndose como un principio político de la macroeconomía de las naciones, la fluidez del territorio es, en realidad, un dato de la microeconomía de las empresas. (...) En diversos países latinoamericanos, la reforma normativa precedió a la implantación de sistemas de objetos modernos y, aún más, la fluidez ideológica o simbólica fue anterior a la fluidez normativa (...). Se crea un conjunto de sistemas de ingeniería que son, en buena parte, construidos con recursos públicos pero cuyo uso privado nos autorizaría a hablar de una verdadera privatización de los territorios nacionales (SILVEIRA, 2007, p. 17-18).

Álvarez (2019) señala que en las regiones periféricas del sistema capitalista la infraestructura ya no requiere solamente de la escala nacional, sino también de la escala regional, por lo que los organismos de crédito internacionales fomentan la instalación de sistemas de ingeniería que integren los territorios regionales a las redes del comercio internacional.

De esta manera, dentro de ese complejo entramado de infraestructuras, en diferentes escalas, hay áreas que son consideradas estratégicas, nodos centrales para la circulación de flujos, densamente cargadas de objetos técnicos acordes a las necesidades establecidas de transporte y logística (ÁLVAREZ, 2019, p. 4).

El trabajo se transforma por medio de un conjunto de técnicas que hacen uso del territorio e incrementan su especialización productiva, mientras disminuyen las demás técnicas y formas de trabajo no hegemónicas y/o corporativas.

departamentos analizados y, por último, a un integrante de la Asociación de Pequeños Productores del Noreste de Córdoba (APENOC). La ventana temporal en la que fueron realizadas todas las entrevistas es entre 2012 y 2015.

Esas especializaciones, en cuya construcción participa activamente el Estado, obran como una fuerza contraria a la diversificación de razones plurales, buscando establecer un sistema técnico único (...), en el que formas y normas se combinan para garantizar las situaciones de oligopolio y oligopsonio (SILVEIRA, 2009, p. 454).

A su vez nos encontramos con que en el contexto actual, con cada transformación se asiste a una nueva división del trabajo expresada a través de la combinación de múltiples temporalidades que otorgan especificidades o definen particularidades de cada lugar. Al respecto, Smith (1984) observa las tendencias opuestas, pero simultáneas, de diferenciación e igualación de la producción capitalista que se expresan no solo a escala mundial, sino también a escala regional e incluso urbana. En el marco de estas tendencias, los sistemas normativos y de ingeniería que otorgan fluidez funcional a los territorios se asocian fuertemente a construcciones discursivas de progreso y desarrollo regional. Álvarez observa que

(...) existe consenso entre los académicos y las instituciones que estudian estas temáticas en torno a la correspondencia directa entre inversiones e infraestructura y desarrollo económico, de la misma manera que parece existir consenso en que América del Sur es una prueba de que la baja inversión en infraestructura, con sus consecuencias sobre la logística, trae como resultado bajas tasas de crecimiento (2021, p. 94).

En este contexto, observamos que se despliegan en el noroeste cordobés un conjunto de estrategias y representaciones territoriales fuertemente asociadas a este tipo de correspondencia directa entre infraestructura, fluidez territorial y desarrollo económico. Definimos estrategias como “conjuntos de acciones ordenadas en vista de objetivos a más o menos largo plazo y no necesariamente planteadas como tales” (BOURDIEU, 2006, p. 34). Toda relación de poder implica esencialmente la libertad y, consecuentemente, estrategias de lucha (FOUCAULT, 1999). En este sentido, consideramos que las estrategias son territoriales en la medida en que las prácticas conllevan una producción espacial vinculada al poder (LEFEBVRE, 2013), convirtiéndose en prácticas sociales espacializadas (MASSEY, 2008). Los discursos son considerados por Bourdieu como parte de las estrategias que los agentes despliegan. Adherimos a su vez al “sentido práctico” de las representaciones, en cuanto éstas tienen el poder performativo para producir los efectos que nombra (BOURDIEU, 1992).

En línea con lo propuesto por Bourdieu, Massey (1999) enfatiza en la construcción de poderosas imaginaciones geográficas que operan sobre la realidad. Con relación a la globalización, la autora sostiene que apela a una visión de movilidad total sin restricciones, es una evocación con una poderosa visión: de un espacio inmenso, sin estructurar, libre de barreras. En esta visión las diferencias espaciales se reúnen bajo el signo de la secuencia temporal, se asume que los lugares siguen el mismo camino de la globalización.

Es un elemento central de un discurso elaborado, político y poderoso (...). Es un discurso que es normativo (...) es un componente importante en la continua legitimación de la visión de que hay un modelo de desarrollo y una vía única a una forma de modernización (MASSEY, 1999, p. 143).

Se trata de una imaginación geográfica que ignora las diferencias estructurales, las necesarias rupturas y las desigualdades.

Plan de Desarrollo del Noroeste: primeras aproximaciones

Desarrollo y Planes territoriales a escala nacional

En este apartado realizaremos una caracterización del PDN, para lo cual nos parece importante primero acercarnos al concepto de desarrollo y luego presentar el contexto nacional en el cual éste se inserta.

Gudynas (2013) afirma que el concepto de desarrollo se consolidó después de la segunda guerra mundial. El mismo surgió directamente vinculado al progreso y crecimiento económico continuado y lineal, basado en la apropiación de los recursos naturales. Bajo este precepto, las “sociedades rurales” debían evolucionar hacia “economías industriales” que tendieran al consumo y a la intensificación de los servicios (GUDYNAS, 2013, p. 1). Ideado por los países industrializados considerados “centrales”, esta lógica eurocéntrica pensada en el marco de la modernidad se impuso como hegemónica y plantea que solamente determinadas formas de conocimiento son consideradas “apropiadas”, mientras que el conocimiento de los “otros”, el “tradicional de los pobres”, es un obstáculo a la tarea transformadora del “desarrollo” (ESCOBAR, 2000). Alejado de retos y cercano a las búsquedas por colonizar el poder, tanto a nivel mundial como en los ámbitos locales, el paso por la modernidad dio cuenta de que el desarrollo, lejos de cumplir sus promesas, agudizó las desigualdades.

Si bien el concepto de desarrollo recibió duras críticas y fue adquiriendo nuevas denominaciones tales como desarrollo sustentable o sostenible, endógeno, a escala humana, local, humano, otro desarrollo, etc., las creencias en el progreso, el crecimiento económico y el consumo material ilimitado no dejaron de estar presentes (GUDYNAS, 2013).

En este sentido, y vinculado al modelo de desarrollo económico aplicado en Argentina, y a su vez en la provincia de Córdoba, las políticas denominadas “de desarrollo” estimularon, aceleraron y agudizaron las leyes de acumulación-desacumulación del capital, provocando graves problemas socio-económicos (AZCUY AMEGHINO, 2004). Durante el período de estudio el país se encontraba bajo la segunda presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015), años en los cuales seguían vigentes los Planes Estratégicos Territoriales. Éstos consistían en relevamientos de campo que llevó adelante el Gobierno Nacional, junto con la totalidad de las provincias argentinas, a partir del dictado del Decreto N° 1824 por el cual se creó, en el ámbito del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Las representaciones territoriales que atravesaron estos planes se sostuvieron en

una fuerte política de inversión en infraestructura como motor de la economía, para lo cual se identifica la dotación de infraestructuras y equipamientos del territorio nacional con el objetivo de garantizar un desarrollo equilibrado, integrado y sustentable en el mediano y largo plazo (AICHINO et al., 2015, p. 47).

Esto se enmarca en un

contexto espacio-temporal que excede las fronteras nacionales, más allá de las cuales el Estado remarca la decisión de fortalecer la integración continental con el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la UNASUR y la capacidad de tener voz y voto en el concierto global de naciones y el capitalismo mundial (GOBIERNO DE LA NACIÓN ARGENTINA, 2008, p. 21).

En este contexto mundial de integración, Argentina se presenta como un engranaje más del capitalismo global, razón por la cual estos planes sostienen que se necesita –mediante la

planificación estatal– dinamizar regiones atrasadas, consolidar áreas productivas y articular nuevos ejes de desarrollo regional (GOBIERNO DE LA NACIÓN ARGENTINA, 2008).

El desarrollo del noroeste cordobés, pensado desde un Plan

El concepto y las representaciones en torno al desarrollo brevemente analizadas en el apartado anterior están presentes tanto en el nombre del PDN como en las estrategias y representaciones que a través de éste se implementan en los departamentos del noroeste cordobés. Como se señaló en la introducción, el PDN fue lanzado por José Manuel De La Sota, gobernador de la provincia de Córdoba por ese entonces, siendo la coordinadora Adriana Nazario –presidenta de la Fundación Banco de Córdoba y esposa del gobernador–. Dicho Plan supone la integración de distintas dependencias gubernamentales. El lanzamiento oficial se realizó el 26 de mayo de 2014.

Al momento de realizar la investigación vinculada a este Plan se intentó acceder a la propuesta escrita del mismo, lo que no solamente no se pudo lograr sino que tampoco se pudo tener certeza acerca de su existencia. Ante la pregunta “¿tiene el PDN un soporte escrito?”, el funcionario del gobierno de la provincia de Córdoba entrevistado nos responde “y, si lo googleas [giró y empezó a escribir en la computadora que tenía al lado de su escritorio] se encuentra, ¡ves!” (información verbal)⁵. El entrevistado hacía referencia a noticias que el buscador muestra en la pantalla y no a un proyecto. La inexistencia del texto del plan ha sido también advertida por Sesma y Martínez Coenda quienes señalan que:

es fundamental explicitar que no existe disponibilidad pública de las bases y fundamentos del PDN como así tampoco del PSVPEMC [*Plan de Sustitución de Viviendas Precarias y Erradicación del Mal de Chagas*] lo cual atenta no sólo contra la posibilidad de realizar un análisis apropiado de la propuesta de gobierno sino que, aún más grave, contra la transparencia y comunicación de los eventos públicos que exige el ejercicio de la democracia (2020, p. 110, aclaración de las autoras).

Es por este motivo que en este apartado, y sobre la base de material recuperado de distintas fuentes, reconstruiremos los aspectos centrales del PDN. Según información disponible en la página web del Gobierno de la Provincia de Córdoba, el Plan tiene como objetivo promover el desarrollo socioproductivo de la región norte y oeste de la provincia de Córdoba, mediante estrategias de intervención que transformen la realidad local, generando así mejoras en las condiciones de vida de sus pobladores⁶. En la misma página se señala que el Plan:

interviene en un territorio de 50 mil kilómetros cuadrados, que congrega 135 parajes de 10 departamentos del noroeste provincial, llevando soluciones concretas a los más de 230 mil habitantes, especialmente en lo que se refiere a los servicios de agua y luz, caminos, viviendas, salud, educación y empleo, así como también en el fomento y explotación del turismo y la cultura⁷.

Algunos de los objetivos específicos del Plan son: mejorar la infraestructura de caminos rurales y servicios públicos de electricidad y agua potable; impulsar la sustitución de viviendas-rancho y erradicación del mal de Chagas-Mazza; fomentar y apoyar la participación y el compromiso para la prevención de enfermedades y control de la salud; mejorar la empleabilidad, facilitando la inserción en el mercado laboral; favorecer el desarrollo de sectores productivos, impulsando un modelo socio

5 Funcionario del Gobierno de la Provincia de Córdoba.

6 En: <https://empleoyfamilia.cba.gov.ar/noroeste-cordobes/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

7 En: <https://empleoyfamilia.cba.gov.ar/noroeste-cordobes/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

productivo comunitario, aumentando la competitividad y fortaleciendo el mercado interno; fortalecer los procesos identitarios de las comunidades, entre otros.

Del Comité técnico-ejecutivo del Plan participan todas las áreas del gobierno provincial⁸ y algunos intendentes y legisladores, trabajando en conjunto con otros ministerios, tales como Ministerio de Infraestructura, Ministerio de Educación y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentos⁹.

Dentro de las estrategias de visibilización podemos nombrar los anuncios publicitarios y noticias del PDN (FIGURA 1). A través de ellas se puede deducir que las principales áreas de intervención del mencionado Plan son¹⁰:

- Provisión de servicios básicos. a) Agua. Implementación de obras para el acceso al agua, a través del desarrollo de actividades de prospección, perforación, captación y distribución de agua. b) Energía. Realización de obras vinculadas al tendido eléctrico y a la generación de energía eólica y solar.

- Obras de infraestructura. a) Red vial. Construcción de nuevos caminos, y reparación/mejoramiento de los caminos ya existentes¹¹. b) Infraestructura urbana/de uso público. Construcción de plazas, polideportivos, canchas de fútbol y salones de usos múltiples.

- Vivienda. Construcción de viviendas, capacitación y compra de materiales.

- Escuelas. Construcción y ampliación de escuelas.

- Salud. a) Construcción del Hospital del Norte en San José de la Dormida. b) Construcción de 50 salas de primeros auxilios en distintos parajes.

- Producción. a) Programa Córdoba Mi Granja. b) Programa de Diferimento para la Implantación de la Vid. c) Programa de recuperación productiva de La Playa, en el departamento Minas.

- Financiamiento. Se proyectan líneas de financiamiento para el apoyo de servicios turísticos y actividades agropecuarias, que incluyen: a) Artesanos y productores de artículos regionales. b) Comerciantes y prestadores de servicios turísticos. c) Actividad agropecuaria.

8 En la Ley 10.029/12 vinculada a la Estructura Orgánica del Poder Ejecutivo, está explicitado que el Gobernador, que durante el período 2011-2015 fue José Manuel de la Sota, será asistido por los siguientes Ministerios: Jefatura de Gabinete; Finanzas; Industria, Comercio y Minería; Agricultura, Ganadería y Alimentos; Ciencia y Tecnología; Educación; Justicia y Derechos Humanos; Salud; Infraestructura, Transporte y Servicios Públicos; Desarrollo Social; Seguridad; Administración y Gestión Pública; Trabajo; Agua, Ambiente y Energía; Planificación, Inversión y Financiamiento. Respecto a las Secretarías de Estado, la misma ley afirma que el poder Ejecutivo también será asistido en sus funciones por los siguientes organismos: Secretaría Privada de Audiencia y Ceremonial, Secretaría de comunicación Pública, Secretaría de Integración Regional y Secretaría de Asistencia y Prevención de la Trata de Personas.

9 En un folleto publicitario figuran, dentro de este comité, los por ese entonces Secretarios de Producción Agropecuaria Familiar, de Agua, de Inclusión, de Infraestructura, el presidente de Vialidad Provincial, de la Agencia de Empleo, la Agencia de Córdoba Joven, Agencia Córdoba Turismo, Agencia Córdoba Cultura, la Intendente de San Carlos Minas, el legislador por el departamento San Alberto y el vicepresidente de la Lotería de Córdoba.

10 Información disponible en la FIGURA 1 y en la página web de prensa del Gobierno de la Provincia de Córdoba <https://prensa.cba.gov.ar>.

11 Al respecto, es importante señalar que en el lanzamiento del Plan se subraya que "El rico patrimonio natural y cultural del noroeste se presentará a través de 7 rutas". En: <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/mil-millones-para-el-desarrollo-del-noroeste-provincial/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

Figura 1 - Folleto promocionando el Plan Desarrollo Noroeste con la especificación de los fondos asignados a cada actividad



Fuente: <http://prensa.cba.gov.ar>.

En las distintas comunicaciones de prensa y material de divulgación mencionan el "Acompañamiento Permanente" del Banco de la Provincia de Córdoba (recibiendo financiamiento de su Fundación), la Lotería de la Provincia de Córdoba y el Ministerio de Finanzas de la provincia. Un integrante de APENOC da cuenta de las ventajas que presentaba este tipo de financiamiento pero también de las desventajas, vinculadas a la falta de control:

A través de este plan se lograban realizar acciones de forma directa y sin las tradicionales demoras que suelen tener los proyectos provinciales... de seis a ocho meses... ya que los fondos provenían de la Fundación Banco Córdoba. Esto a su vez hace que las rendiciones de cuentas no cumplan con dichos pasos burocráticos (información verbal).

Respecto al monto del financiamiento, el PDN maneja números de más de seis cifras para cada tipo de proyecto y es presentado como una gran inversión¹². Si bien en la FIGURA 1 se observan algunos valores monetarios invertidos en cada ítem, el plan carece de un presupuesto detallado y además no es de acceso público¹³, a tal punto de que se han presentado en la legislatura de la provincia de Córdoba pedidos de informes al respecto y no se han recibido respuestas¹⁴. Al respecto, uno de los participantes del plan manifiesta:

este programa tuvo eso, la participación de muchos ministerios, al trabajar con la infraestructura, y el presupuesto que manejábamos era el de cada ministerio. Por eso me molesto cuando uno lee en las noticias que fue un plan millonario porque usamos los mismos

12 <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/mil-millones-para-el-desarrollo-del-noroeste-provincial/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

13 Según el entrevistado de APENOC, tanto el proyecto del PDN como el presupuesto del mismo fue solicitado mediante nota tanto al funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar durante la gestión de De La Sota entre los años 2011 y 2015, como a la Fundación Banco Córdoba, sin recibir respuestas. Para consultar otra fuente sobre el tema ver: <https://www.traslasierroticia.com.ar/desde-la-oposicion-buscan-saber-cuanto-se-gasto-plan-del-noroeste/>

14 16a SESIÓN ORDINARIA, 137º PERÍODO LEGISLATIVO, 13 DE MAYO DE 2015. Proyecto de Resolución número 12) 16750/L/15 Iniciado por el Legislador García Elorrio, por el que solicita al Poder Ejecutivo Provincial (Art. 102 CP), informe sobre la impresión, costos, contratación, diseño y personal afectado a las publicaciones "Córdoba hace obras" y "Plan Desarrollo Noroeste". A la Comisión de Legislación General, Función Pública, Reforma Administrativa y Descentralización. Fuente: <http://datos.legiscba.gov.ar>.

recursos asignados por la provincia a cada ministerio de cada departamento (información verbal)¹⁵.

Se destaca una importante inversión destinada a la señalización del PDN en los parajes del noroeste provincial, así como la presencia de camionetas con dicho logo: “nosotros trabajábamos con los logos, teníamos las camionetas con el logo que nos identificaba” (información verbal)¹⁶.

Dentro de las noticias disponibles en el área de prensa de la gobernación referidas al PDN, podemos destacar la realización de: distintas capacitaciones vinculadas a la actividad agrícola y ganadera; capacitaciones en el área de salud; obras para provisión de energía y agua; construcción y/o mejoramiento de espacios deportivos y el desarrollo de numerosos espectáculos durante el periodo estival.

En este trabajo nos acercaremos al análisis de la provisión de servicios básicos de agua y energía, a la construcción de obras de infraestructura vinculadas a la red vial y al apoyo a actividades artesanales, comerciales y turísticas a través de distintas actividades enmarcadas en el Plan. Entendemos que estos aspectos del Plan nos permitirán analizar las representaciones y estrategias territoriales en torno al noroeste cordobés.

Articulación territorial

Sobre la base de la información recuperada a través de las entrevistas y los trabajos de campo realizados, identificamos que para la implementación del Plan se hicieron relevamientos en la zona para detectar las necesidades de los pobladores. La información obtenida da cuenta de que de estas instancias participaron los “agentes zonales”, referentes de algunas localidades que tenían “contactos” con los pobladores. Sin embargo, uno de los entrevistados afirma que su participación fue reducida ya que “no nos hicieron partícipes de las reuniones, ni a nosotros ni a ninguna de las agrupaciones locales” (información verbal)¹⁷. En este sentido, el informe del Plan afirma: “creemos válido realizar intervenciones de arriba hacia abajo cuando se requiere ser eficaz y eficiente en la resolución de actividades que permitan sentar las bases mínimas requeridas para el desarrollo” (GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA, 2015, p. 221). Sin embargo, el mismo informe sostiene que “estas intervenciones se llevaron adelante de manera “participativa” con los pobladores locales, teniendo como objetivo desarrollar el sentido de pertenencia en las personas sobre las obras” (GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA, 2015, p. 222, comillas originales del documento). Siguiendo a Lefebvre (2013), sostenemos que toda reivindicación y práctica interviene al mismo tiempo que produce un entramado de relaciones y vínculos, de dominación y subordinación, de solidaridad y cooperación. Al respecto y específicamente con relación al PDN, Sesma y Martínez Coenda afirman que esta forma de inclusión se convierte en un híbrido entre participación y tutelaje, que el gobierno de la provincia implementa para “instalar lo que considera como un modo correcto de producir y habitar en dicho territorio” realizando “una comprensión infantilizada de la población rural” (2020, p. 116). Aichino (2018) llega a conclusiones similares al analizar el Programa Córdoba Mi Granja, implementado también en el marco del PDN. La autora afirma que las estrategias y representaciones implementadas en este programa se relacionan con una lógica jerárquica, donde las decisiones son tomadas desde un centro y dirigidas a los otros extremos de la red, distanciándose así de búsquedas por construir mallas socioterritoriales. Sostiene a su vez que se aplican

15 Empleado del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Provincia de Córdoba.

16 Empleado del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Provincia de Córdoba.

17 Integrante de APENOC.

metodologías transferencistas, recuperando el concepto de Cáceres (2006), al observar que las actividades que fomenta este programa están centradas en la transmisión de conocimientos y el otorgamiento de semillas para el cultivo de hortalizas y animales de granja, siendo éstos insumos externos periódicamente entregados, lo que genera una dependencia hacia ellos.

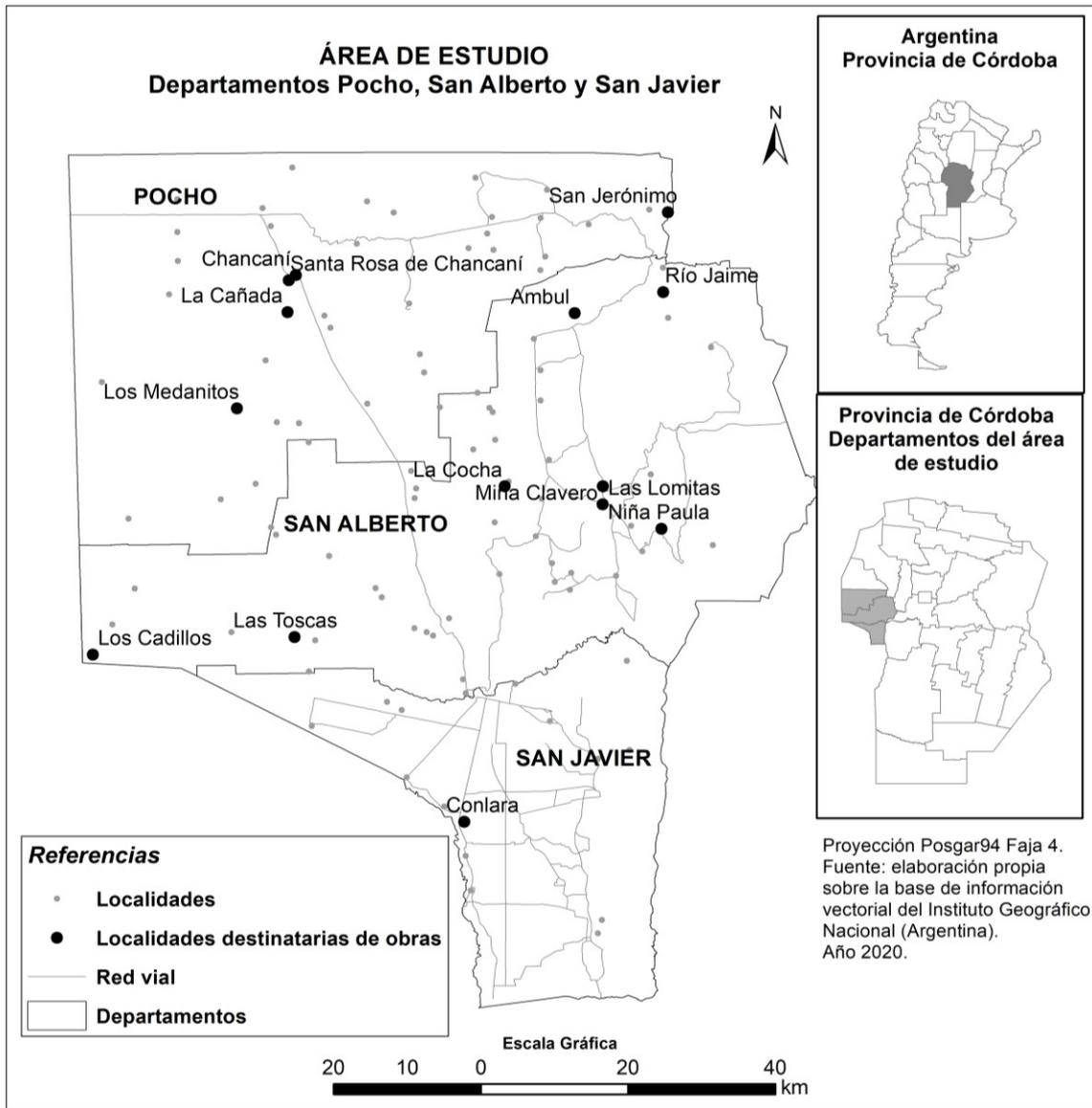
Es importante recuperar la conceptualización de desarrollo que sostiene este Plan. En este sentido, Mandrini et al. (2018), quienes analizan las acciones del PDN vinculadas a la erradicación de viviendas rancho y a la provisión de energía solar, afirman que estas acciones, si bien para los autores forman parte de una responsabilidad impostergable que el Estado tiene hacia los sectores rurales más vulnerables, se sustentan en un discurso del desarrollo que, a pesar de plantear metas humanitarias, sociales, de inclusión y de solidaridad, “en la práctica implica nuevas estrategias de control sobre las personas, sus saberes y sus recursos” (MANDRINI, et al., 2018, p. 100).

Por su parte, Sesma y Martínez Coenda realizan un abordaje del PDN que también se vincula con los análisis previos realizados sobre el concepto de desarrollo, en la medida en que observan “ciertos desfases entre la interpretación de la problemática habitacional por parte del gobierno y de las familias rurales destinatarias del Plan” (2020, p. 109). A partir de la interpretación del Plan de Sustitución de Viviendas Precarias y Erradicación del Mal de Chagas, el que forma parte del PDN, las autoras afirman que el mismo se basa en un diagnóstico del noroeste cordobés que se vincula con nociones de lo atrasado, lo ignorante y lo improductivo. Señalan a su vez que este discurso promueve una forma de intervención en el territorio que se expresa en uno de los informes: “difundir y promover conocimientos científicos y técnicos destinados a la creación de valor en el territorio para que los emprendimientos rurales puedan insertarse adecuadamente en el mercado productivo potenciando su crecimiento” (GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA, 2015, p. 82). Estas políticas que promueven la “inserción” de ciertos sectores sociales en el mercado, con el apoyo del conocimiento científico y técnico, asume que éstos no están ya incluidos (SESMA y MARTÍNEZ COENDA, 2020). Sin embargo, las autoras rescatan el hecho de que esta interpretación del lugar subordinado que ocupan las economías campesinas, no tiene el propósito de incluir sino de “despojar a esos sectores de sus herramientas de lucha, en definitiva, de despolitizarlos” (SESMA y MARTÍNEZ COENDA, 2020, p. 115).

Caracterización del área de estudio: departamentos San Javier, San Alberto y Pocho

Los departamentos de Pocho, San Alberto y San Javier se localizan al noroeste de la provincia de Córdoba (FIGURA 2). Hacia el año 2010 contaban con un total de 95.904 habitantes, lo que representa menos del 3% del total de los habitantes de la provincia de Córdoba. Sobre la base de las estadísticas brindadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) se observa un aumento en la cantidad de habitantes entre los años 1991, 2001 y 2010, tanto a nivel provincial como en los departamentos analizados (TABLA 1). En este último aspecto se destaca el departamento San Alberto el cual, entre cada periodo censal, registra un crecimiento poblacional en términos porcentuales notablemente superior al total provincial. En el otro extremo se encuentra el departamento Pocho, el que por el contrario ha evidenciado un crecimiento poblacional tres veces menor que el registrado a nivel provincial.

Figura 2 – Proyección Posgar 94 Faja 4



Fuente: elaboración propia sobre la base de información vectorial del Instituto Geográfico Nacional (Argentina). Año: 2020

Tabla 1 - Población total y variación intercensal absoluta y relativa por departamento, años 1991-2001-2010.

Departamento	Población			Variación relativa % 1991-2001	Variación relativa % 2001-2010	Variación relativa % 1991-2010
	1991	2001	2010			
Total provincial	2.766.683	3.066.801	3.308.876	10,8	8	19,6
Pocho	5.057	5.132	5.380	1,5	5	6.5
San Alberto	25.104	32.395	37.004	29,0	14	43
San Javier	42.569	48.951	53.520	15,0	9	24

Fuente: Censos Nacionales de Población, Hogares y Vivienda (INDEC).

Esta región ha ocupado una posición periférica con relación a la economía nacional en años anteriores, pero la aplicación del modelo neoliberal y la posterior intensificación de la tecnificación agrícola llevaron a la expansión de la frontera agropecuaria, generando nuevas prácticas socio-productivas que influyeron en los patrones de uso del suelo y tenencia de la tierra, de la mano de nuevos actores sociales (BUSTAMANTE y GALFIONI, 2012).

Esta expansión productiva en la región bajo estudio no se ha visto reflejada en mejoras en la calidad de vida de la población, ya que por ejemplo el departamento Pocho es el que posee los índices más altos de NBI (necesidades básicas insatisfechas) en las estadísticas provinciales, teniendo en cuenta la escolaridad, las condiciones sanitarias de los hogares, entre otras. Según los datos del INDEC, en el año 2010 el porcentaje de hogares con NBI de este departamento es de aproximadamente 25% (400 hogares sobre un total de 1.611), siendo la media provincial de alrededor de 6% y la nacional 4,16%. Los departamentos San Alberto y San Javier se encuentran, en comparación con los otros departamentos de la provincia, en el séptimo y octavo lugar respectivamente, siendo sus valores alrededor del 14% y 10%. Algunas de las problemáticas que los atraviesan son la ausencia de red eléctrica, agua corriente, telefonía y asistencia médica.

Plan de Desarrollo del Noroeste: entre la fluidez territorial y la exaltación de tradiciones

El PDN propone, a través de sus estrategias, prácticas que tienden, por un lado, a la funcionalización de ciertos atributos territoriales por medio de la construcción de atractividad y, por el otro, a la conservación de aquellos susceptibles de ser incorporados a circuitos como el turístico. Las primeras se vinculan con la competitividad, relacionada con la perspectiva de rentabilidad que la infraestructura y los servicios que contienen los territorios le ofrece a futuros inversionistas; y las segundas con la conservación y exaltación de una imagen que represente “lo tradicional” de esos lugares, vinculado a una esencia “típica y propia” de los mismos.

Al respecto, uno de los funcionarios que promovía dicho Plan nos decía que el mismo buscaba:

recuperar las zonas más postergadas de la provincia y llevar soluciones concretas a los más de 230 mil habitantes de la región en los servicios de agua, luz, en materia de caminos, viviendas, salud y educación y en el fomento y explotación del turismo y cultura (información verbal)¹⁸.

De esta manera, las estrategias implementadas por el PDN buscan “desarrollar” un noroeste “postergado” a través de un proceso de articulación compleja entre tendencias de igualación (servicios e infraestructura que otorguen competitividad) y diferenciación (conservación de la esencia considerada, por los funcionarios públicos vinculados al Plan, como “típica y propia” de estos territorios). A continuación desarrollaremos cada uno de estos aspectos.

Noroeste “postergado”: construcción de territorios “competitivos”

Los procesos de reestructuración económica que se han producido en el marco del capitalismo incentivan a la competitividad en la medida en que los territorios son presionados para generar estrategias que les permitan producir y captar excedentes de capital. Esta mercantilización, funcionalización y racionalización de los territorios asegura su conectividad, dotándolos de

18 Funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar.

infraestructuras que posibiliten la disponibilidad de agua y energía a los inversores y la plena movilidad de los bienes comunes (ARÁOZ MACHADO, 2013).

Al respecto, nos encontramos con que los departamentos destinatarios de las obras de infraestructura del PDN están incluidos dentro de uno de los ejes de integración establecidos por el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) –el eje Mercosur-Chile–. Dentro de los objetivos generales del Consejo que aparecen en el Estatuto del Plan de Acción 2012-2022¹⁹, el primero consiste en: “desarrollar una infraestructura para la integración regional reconociendo y dando continuidad a los logros y avances de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), incorporándolos a su marco de trabajo”²⁰. Esta iniciativa se implementa a partir de lo que se denomina “actividades dominantes”, siendo las de esta zona de Córdoba las correspondientes al “cluster de soja”²¹, dentro del eje Mercosur-Chile. El área de estudio se encuentra comprendida dentro del Corredor Bioceánico Central. Al respecto, Álvarez señala que el

Corredor Bioceánico Central se compone íntegramente de vías de transporte terrestre aunque articula con vías fluviales y aeropuertos internacionales en diferentes tramos de su extensión. Tiene el objetivo central de vincular a los países del Mercosur con Chile y permitir una mejora en la accesibilidad de bienes y personas a los mercados del Pacífico, y a los puertos de Brasil sobre el Océano Atlántico, sobre todo Porto Alegre. Este corredor conecta a las principales ciudades y actividades económicas de las repúblicas de Argentina, Uruguay, Brasil y Chile. Para el Consejo Federal de Inversiones el desarrollo del complejo multimodal de cargas sobre este corredor se centra en la concreción [de un] esquema intermodal (2019, p. 10).

De esta manera, el megaproyecto IIRSA²² promueve el desarrollo de infraestructura regional basado en los requerimientos de la demanda internacional, buscando posicionar esos territorios en los mercados europeos, asiáticos y estadounidenses. Álvarez (2021) sostiene que IIRSA es parte de un intento de adaptación de la infraestructura y logística a las necesidades de los nuevos patrones de transporte internacional, que busca optimizar la circulación de los flujos en una región rediseñada como un territorio en red. Una vez que el territorio, la naturaleza y la sociedad adoptan el carácter de objetos, pueden ser organizados funcionalmente (CECEÑA et al., 2007).

Frente a este contexto internacional, nos encontramos con que la construcción de atraktividad por parte del PDN se vincula con el desarrollo de estrategias relacionadas a la inversión en infraestructura asociada al fomento del “desarrollo”. En ese sentido, el por ese entonces gobernador de la provincia de Córdoba afirmó: “Córdoba es una provincia en constante progreso, que también tiene regiones menos favorecidas en su noroeste, con pequeños caseríos y poblaciones” (José Manuel De la Sota en GOBIERNO DE CÓRDOBA, 2014).

Observamos, a su vez, que el PDN busca eliminar los límites a las posibilidades de “desarrollo provincial” que existen en los departamentos del noroeste, incentivando un aumento de su fluidez y competitividad. Dentro de dichas estrategias y representaciones encontramos la construcción de

19 En: http://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/rc_brasilia11_1_pae.pdf. Consultado el 3 de junio de 2020.

20 En: http://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/rc_brasilia11_1_pae.pdf. Consultado el 3 de junio de 2020.

21 En: http://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/mer_asuncion08_vn_mercosurchile.pdf. Consultado el 3 de junio de 2020.

22 Es un proyecto implementado en el marco del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN). El mismo es definido en su sitio web oficial como “instancia de discusión política y estratégica para planificar e implementar la integración de la infraestructura de América del Sur, en compromiso con el desarrollo social, económico y ambiental. Está integrado por las Ministras y los Ministros de las áreas de infraestructura y/o planeamiento o sus equivalentes designados por los Estados Miembros de UNASUR”. En: <http://iirsa.org/Page/Detail?menuItem=119&menuItem=134>. Consultado el 3 de junio de 2020.

técnicas y tecnologías relacionadas a la provisión de agua y energía –al respecto uno de los entrevistados nos decía “porque sin agua y luz no hay desarrollo” (información verbal)²³–; la construcción de caminos, viviendas y escuelas; y el otorgamiento de créditos vinculados al turismo y la producción agropecuaria. Además, uno de los entrevistados afirma: “trabajamos sobre todo por el tema de infraestructura, por ejemplo con la Subsecretaría de Irrigación, con la de turismo, la de capacitación, por el tema de albañilería y cocina, teníamos un Plan de Salud, salud familiar” (información verbal)²⁴.

Las obras de infraestructura vinculadas a la electricidad se implementaron en conjunto con el Ministerio de Energía de la Nación y con cooperativas locales en el marco de un Plan Quinquenal 2015-2019.

Nuestro Plan Quinquenal se enmarca legalmente en el Estatuto Orgánico de la Empresa de Energía de Córdoba bajo la ley provincial N° 10.304 y prevé obras de generación, transporte y distribución de energía en toda la provincia, así como un proyecto educativo para promover el uso responsable de la energía (presidente de la Empresa Provincial de Energía de Córdoba - EPEC)²⁵.

En este sentido, el aumento de la fluidez y competitividad de estos territorios se vincula con la posibilidad de aumentar la productividad de estos departamentos representados como “postergados”:

atrás de la energía viene toda la parte de producción y la pelea para que el que nació ahí se quede ahí, se reinserte, eduque a sus chicos y vuelva a estar trabajando en el lugar. Nos llena en el alma esto porque por ahí son menores en inversiones o en cantidad de líneas, son menores pero en el fondo de la cuestión este plan del noroeste es tan profundo que lo mínimo que podemos hacer desde EPEC es sumarnos (...). Es un apoyo real a la integración de todos los habitantes de Córdoba. (presidente de EPEC)²⁶.

En este sentido, durante el periodo de estudio las distintas fuentes analizadas dan cuenta de la provisión de energía a través de la ampliación del tendido eléctrico o de la instalación de pantallas solares o sistemas vinculados a la energía eólica en distintos parajes y localidades de los departamentos Pocho, San Alberto y San Javier, tales como San Jerónimo, Niña Paula y Santa Rosa de Chancaní²⁷.

En lo referido a la provisión de agua, las obras en general consisten en la realización de perforaciones en el lugar, la instalación de estaciones de bombeo y de los sistemas de almacenaje, y en ocasiones éstas también se acompañan con el tendido del sistema de distribución domiciliaria. Los parajes y localidades de San Jerónimo, La Cañada, Los Medanitos, Chancaní, Santa Rosa de Chancaní del departamento Pocho, la localidad de Conlara en el departamento San Javier y las localidades y parajes de Río Jaime, Las Toscas, Las Lomitas, La Cocha, Los Cadillos, Mina Clavero,

23 Funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar.

24 Funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar.

25 En: <https://conectadosepec.wordpress.com/2015/10/16/estuvimos-en-la-feria-soy-noroeste/para-obras-de-electrificacion-en-el-noroeste-de-cordoba/>. Consultado 2 de junio 2020.

26 En: <https://conectadosepec.wordpress.com/2015/10/16/estuvimos-en-la-feria-soy-noroeste/para-obras-de-electrificacion-en-el-noroeste-de-cordoba/>. Consultado 2 de junio 2020.

27 En: <https://prensa.cba.gov.ar/medio-ambiente-y-energia/nuevas-obras-de-energia-en-el-paraje-san-jeronimo/>; <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/de-la-sota-inauguro-viviendas-y-obras-de-agua-potable/>; <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/de-la-sota-inauguro-obras-en-el-departamento-san-alberto/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

Niña Paula y Ambul del departamento San Alberto, fueron el destino de parte de la inversión consignada a la provisión de agua por parte del PDN²⁸.

En cuanto a la inversión en infraestructura vinculada a los caminos, a través de anuncios publicitarios ésta se justifica tanto para facilitar y/o viabilizar la comercialización como para favorecer a la comunicación entre personas, afirmando: “lo hacemos porque los caminos integran regiones, unen personas, entrelazan historias”²⁹. Uno de los entrevistados justifica esta inversión vinculándola a aspectos turísticos en la medida en que “buscó consolidar siete rutas que involucran 55 millones de pesos para atraer turistas e inversiones” (información verbal)³⁰.

En este sentido, nos encontramos con que técnicos de otras instituciones estatales, que trabajan en estos departamentos, cuestionan dichas acciones en la medida en que consideran que generan un “beneficio para pocos”, ya que “se construyen los caminos y dicen que llevan el progreso, pero progreso, ¿para quiénes?” (información verbal)³¹. Estos técnicos alegan que el pavimento suele venir de la mano de “proyectos desarrollistas” que lejos de beneficiar a los productores locales, los excluyen. Esto se produciría en la medida en que las técnicas y tecnologías promovidas por el PDN buscan generar condiciones de competitividad dejando libradas las posibilidades de beneficiarse de las mismas a la oferta y demanda del mercado. Se generan, a su vez, procesos posteriores de atracción de capitales que producen desigualdades espaciales.

El Plan difunde la construcción de una representación de acciones implementadas de manera equitativa. Uno de los anuncios publicitarios del PDN exalta estas estrategias que promueven el “desarrollo”, explicando:

es tan importante cuánto hacemos como porqué lo hacemos. Lo hacemos porque hacía falta, porque cada uno de los cordobeses que vive en el noroeste es tan cordobés como vos y como yo. Lo hacemos porque: el agua es vida, porque la luz hace las noches menos oscuras y la educación hace a los hombres más libres (,,,) lo hacemos porque sin salud no hay sonrisas ni proyectos, ni futuro. ¿Por qué lo hacemos? Porque todos merecemos las mismas oportunidades y porque cada cordobés lo vale³².

Sin embargo, observamos que el destino que daba el PDN a estas prácticas se realizaba de manera desigual ya que, como es el caso de las cisternas y los tendidos eléctricos, a través de charlas informales realizadas con productores y habitantes de los parajes analizados, y de entrevistas realizadas a integrantes de APENOC, estos afirman que su destino ha estado signado por “preferencias políticas”. A su vez, en el caso de los programas de vivienda, su alcance no ha sido homogéneo ya que ha dependido de gestiones particulares de las autoridades de las localidades. Un integrante del APENOC nos decía: “en Chancaní se repartieron muchas cantidades de bolsas de cemento de más a los intendentes o jefes comunales, las que se terminaron desaprovechando” (información verbal). El entrevistado hace referencia a materiales de construcción que al no ser utilizados quedaron acumulados en casas de referentes políticos.

28 En: <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/mas-de-100-familias-del-norte-cordobes-ya-cuentan-con-agua-potable/>; <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/de-la-sota-inauguro-obras-de-agua-potable-en-el-paraje-la-tosca-2/>, <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/el-gobernador-inauguro-nuevas-obras-en-el-noroeste/>, <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/plan-noroeste-el-equipo-socio-productivo-dialogo-con-artesanos-de-traslasierras/>; <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/de-la-sota-inauguro-viviendas-y-obras-de-agua-potable/>; <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/de-la-sota-inauguro-obras-en-el-departamento-san-alberto/>;

<https://prensa.cba.gov.ar/politica/mas-obras-y-beneficios-para-el-noroeste-provincial/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

29 Disponible online en <https://www.youtube.com/watch?v=kACS80-yghA>. Consultado el 1 de julio de 2020.

30 Funcionario de la Secretaría de Producción Agropecuaria Familiar.

31 Técnicos de INTA e INTI.

32 Disponible online en <https://www.youtube.com/watch?v=kACS80-yghA>. Consultado el 1 de julio de 2020.

Observamos que la construcción de la representación territorial de un noroeste postergado fue acompañada por diversas estrategias territoriales que tienden a dotar de infraestructuras diversas a los departamentos bajo estudio: desde la integración con obras de gran envergadura vinculadas al plan IIRSA hasta la provisión de servicios tales como energía y agua. La imaginación geográfica construida por el discurso de desarrollo, ha operado sobre la realidad promoviendo a través del PDN un aumento de la fluidez y productividad territorial, en la que el noroeste de Córdoba es testigo y/o actor de una combinación de múltiples temporalidades que otorgan especificidades y definen particularidades de cada lugar.

Noroeste “postergado”: construcción de territorios “con tradición”

El desarrollo de la productividad vinculado al aumento de la fluidez y la competitividad, promovido por las representaciones y estrategias territoriales del PDN, va a estar vinculado también al desarrollo turístico, en la medida en que busca construir especificidades y definir particularidades de estos lugares. En este sentido, Nazario afirmaba:

(este Plan) tiene un alto contenido social pero también productivo, y detrás de esto va la posibilidad de empezar algo, de empezar a producir. Hay algunas líneas especialmente en el departamento San Alberto que tiene muchísimo que ver con lo turístico. Se va a desarrollar especialmente en la zona de Niña Paula³³, en Mina Clavero, que es un polo de desarrollo turístico importante y que nosotros podamos estar aportando un granito de arena es importante también³⁴.

Esta perspectiva de desarrollo anclada en el turismo se vincula a los cambios en la organización de la oferta turística desde los años '90 que, en sintonía con las tendencias globales y nacionales, la provincia ha evidenciado. En este sentido, los atractivos culturales pasaron a ser concebidos como factores propulsores de la práctica turística, con especial énfasis en la valorización de los monumentos históricos y la puesta en valor de numerosos rasgos y eventos culturales (MAFFINI, 2016). Maffini (2016) advierte que a medida de que el paradigma de desarrollo sustentable cobró fuerza, los cambios a nivel general se trasladaron también a la práctica turística, a la par de la difusión de nuevas modalidades que pueden englobarse en la categoría de turismo activo, tales como el ecoturismo o el turismo aventura. En este sentido, el área serrana de la provincia de Córdoba se ha convertido en las últimas décadas en un amplio y diverso escenario para la práctica de estas modalidades, que incluyen una gama muy variada de actividades específicas: cabalgatas, caminatas, cicloturismo, escalada, travesías en vehículos todo terreno, entre otros (MAFFINI, 2016). De manera simultánea, se han ido constituyendo áreas protegidas de diversa relevancia, correspondientes a distintas dependencias y jerarquías estatales. Entre ellas podemos mencionar al Parque Nacional Quebrada del Condorito (1996), la Reserva Hídrica Provincial Pampa de Achala (1999), la Reserva Natural Provincial Chancaní (1986) y el Parque Nacional Traslasierra (aprobado en 2018, en proceso de implementación) (MAFFINI y MALDONADO, 2019).

Es en este contexto de transformación de la práctica turística y promoción para la construcción de nuevos atractivos y productos turísticos que, para la implementación de un desarrollo turístico en

33 En este paraje se encuentra la Estancia Niña Paula. Definida como “hotel de montaña” y promocionado por la página oficial de Turismo de la Provincia de Córdoba, esta estancia se encuentra dentro del circuito turístico de la Región de Traslasierra. <https://www.cordobaturismo.gov.ar/experiencia/estancia-parque-siquiman/>. En una parte de la página oficial de esta estancia hay un relato en el que se cuenta la historia de ésta, vinculada a la cesión que el Coronel Olmedo hace a su hermana. En: <http://www.estancianiniapaula.com.ar/historia.html>.

34 En: <https://conectadosepec.wordpress.com/2015/10/16/estuvimos-en-la-feria-soy-noroeste/para-obras-de-electrificacion-en-el-noroeste-de-cordoba/>. Consultado 2 de junio 2020.

la región, el PDN buscó promover ciertas características identitarias consideradas representativas de los lugares, a fin de buscar conservarlas y así explotarlas turísticamente. Para acercarnos al análisis de estas estrategias productivas vinculadas al desarrollo turístico analizaremos la Feria Soy Noroeste (FIGURA 3 y 4), ya que fue definida por el gobierno como “la presentación en sociedad del Plan Desarrollo del Noroeste”³⁵. La Feria Soy Noroeste se desarrolló el 16 y 17 de octubre de 2015 en el Complejo Ferial Córdoba con entrada libre y gratuita. La misma fue inaugurada por el gobernador José Manuel De la Sota y en ella se realizaron diferentes actividades. Se expusieron productos y artesanías “elaborados en los distintos pueblos y parajes”, y también hubo música en vivo, con el espectáculo de humor de Doña Jovita (oriunda de Villa Dolores) y Mario Devalis (oriundo de Río Segundo).

Figura 3 - Folleto promocionando Feria Soy Noroeste



Fuente: www.cordobaturismo.gov.ar Consultado 3 de julio 2020.

Figura 4 - Fotografía del ex gobernador Juan Manuel De la Sota y Adriana Nazario junto a asistentes de la feria.



Fuente: www.cordobaturismo.gov.ar. Consultado 3 de julio 2020.

35 En: <https://www.cordobaturismo.gov.ar/la-feria-soy-noroeste-se-lleva-a-cabo-hasta-manana/>. Consultado el 2 de junio 2020.

En las promociones del evento³⁶ se informaba que allí se iban a dar a conocer prácticas de Desarrollo Local, Turismo Regional, fortalecimiento de Economías Regionales, técnicas sustentables de Autoconstrucción de viviendas, Energía y Agua potable, con el objetivo de poder “vivenciar la experiencia de sentir el Noroeste Cordobés, sus fortalezas y potencialidades”³⁷.

En el mismo sentido, a través de la información disponible en la página del gobierno de la Provincia de Córdoba, se puede reconocer el desarrollo de distintos eventos artísticos y culturales y la realización de diferentes actividades de capacitación tendientes a recuperar o promover la elaboración de artesanías y productos regionales que revisten la potencialidad de ser integrados en distintos circuitos turísticos³⁸. A su vez, parte del diseño de estos circuitos se encuentra vinculado a la pavimentación del llamado “camino de los Túneles”, obra que explícitamente se realiza con el fin de promover el turismo en la región, entre otros objetivos³⁹.

En el mismo sentido, en septiembre de 2015 se anunciaba un acuerdo entre la Universidad Provincial de Córdoba, la Agencia de Promoción de Empleo y Formación Profesional, y la Fundación del Banco de Córdoba para el diseño e implementación de una Diplomatura en Gestión del Turismo Regional, la que:

tendrá lugar en Salsacate y Sinsacate. No obstante, están pensadas para cubrir todo el arco noroeste de la provincia, que incluye los departamentos de San Javier, San Alberto, Pocho, Minas, Totoral, Cruz del Eje, Ischilín, Río Seco, Sobremonte y Tulumba⁴⁰.

Sin embargo, siguiendo a Massey (1999), nos encontramos con que la construcción de esta imaginación geográfica ignora las diferencias, rupturas y desigualdades. Por el contrario, los territorios del noroeste de Córdoba son resultado de yuxtaposiciones y/o coexistencias de diversas temporalidades. La

especificidad (unicidad local, sentido de lugar) no proviene de raíces míticas internas ni de una historia de relativo aislamiento –que ahora se vería alterado por la globalización–, sino precisamente de la particularidad absoluta de la mezcla de influencias que se congregan (MASSEY, 1999, p. 152).

En los lugares existen múltiples identidades e historias que interactúan en una localización determinada, y en la cual la singularidad está definida por las interacciones de flujos y movimientos entre el locus particular y el afuera –y no sólo por la historia internalizada– (MASSEY, 1994, 2007, 2008).

Frente a esta imaginación geográfica construida, nos encontramos con la existencia de otras racionalidades –actividades y formas de comercialización– presentes en los territorios, vinculadas

36 Cabe destacar que se encontró el mismo anuncio en la prensa oficial del gobierno y en varios medios de comunicación como Cadena3, Agro Voz, Iv16, Traslasierras noticias, Mirá al norte, entre otros.

37 En: <https://www.cordobaturismo.gov.ar/la-feria-soy-noroeste-se-lleva-a-cabo-hasta-manana/>. Consultado el 2 de junio 2020.

38 En: <https://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/de-la-sota-participo-de-la-fiesta-de-reencuentro-en-altautina/>; <https://prensa.cba.gov.ar/cultura-y-espectaculos/plan-del-noroeste-ambul-tambien-recibio-a-dona-jovita/>; <https://prensa.cba.gov.ar/cultura-y-espectaculos/las-noches-de-panaholma-se-llenaron-del-humor-de-dona-jovita/>; <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/plan-noroeste-el-equipo-socio-productivo-dialogo-con-artesanos-de-traslasierras/>; <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/la-travesia-disfruto-de-nuevos-cursos-de-oficios/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

39 En: <https://prensa.cba.gov.ar/informacion-general/plan-del-noroeste-pavimentaran-el-camino-de-los-tuneles/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

40 En: <https://prensa.cba.gov.ar/educacion-3/diplomaturas-para-potenciar-el-noroeste-cordobes/>. Consultado el 1 de julio de 2020.

con procesos ocurridos en los últimos años que pueden representar diferencias, rupturas y desigualdades. Entre los años 1991 y 2010 se produjo en algunos departamentos del oeste de Córdoba, principalmente en San Javier y San Alberto, una oleada inmigratoria –esto en parte explica el comportamiento demográfico de estos departamentos mostrado en la TABLA 1–. La misma se vincula con la llegada de habitantes de las ciudades más grandes del país, como lo son el Gran Córdoba, Capital Federal y Rosario. Al respecto, Trimano (2014) denomina a estos nuevos habitantes como “hippies” con búsquedas hedonistas y experiencias militantes. Por su parte, Aichino (2018) sostiene que si bien se han hecho más fluidas e intensas las interrelaciones entre lo rural y lo urbano, lo local y lo global, y a su vez han cambiado los patrones culturales y de vida rurales –mediante el turismo por ejemplo– en estos territorios no se produjo un abandono de las actividades agrarias como sostienen algunos autores que analizan el fenómeno neorural (BARROS, 2006 y LLAMBÍ, 2004 en TRIMANO, 2014), sino que, por el contrario, estos nuevos habitantes produjeron un incremento de las actividades agrícolas vinculadas a la agroecología. Otros trabajos asocian el crecimiento intercensal positivo con las condiciones favorables de la planicie presente en algunos sectores del departamento San Alberto y San Javier, que posibilitan la práctica de la agricultura intensiva y con su perfil turístico para el desarrollo de emprendimientos gastronómicos y de alojamiento temporal (AGÜERO y AGÜERO, 2015).

Estas racionalidades no se ven reflejadas en las representaciones territoriales construidas por el PDN, así como tampoco se visibilizan otras prácticas vinculadas con las formas de comercialización. Nos encontramos, por ejemplo, con que en los departamentos analizados el Movimiento Campesino de Córdoba desarrolla una Red de Comercio Justo, que:

nació por la necesidad de darle una respuesta a las condiciones desfavorables de comercialización, la cual los obligaba a vender sus productos a muy bajos precios para que quien se encargaba de venderlos se quede con la mayor ganancia, siendo que no era quien realmente hacía el trabajo⁴¹.

En este sentido, consideramos que las estrategias territoriales y representaciones promovidas por el PDN terminan produciendo esencializaciones en la medida en que se rescatan y/o visibilizan solamente algunas características y/o racionalidades de los lugares, negando las multiplicidades y yuxtaposiciones y buscando promover identidades fijas e inmóviles, susceptibles de convertirse en “tradición” y de ser apropiables por circuitos económicos como el del turismo. Las identidades construidas por los productores de trasasierras no son pre-existentes sino que se van construyendo a partir de las relaciones con otros sujetos y con otros espacios (ALBET y BENACH, 2012).

Reflexiones finales

A través de este escrito nos hemos propuesto analizar el PDN de Córdoba como un instrumento a través del cual se construye un discurso político y normativo sobre el noroeste cordobés, atravesado por particulares representaciones territoriales que definen las estrategias implementadas. Observamos que éstas buscan intensificar la eficiencia funcional de los territorios. Como señalamos anteriormente, analizamos este Plan puesto que sostenemos que los Estados, en sus diversas escalas, desempeñan un papel central en el despliegue de algunas estrategias que pueden redundar en mayor densificación territorial, como por ejemplo: la dotación de infraestructura y otros objetos que cambian el contenido del territorio; la promoción de determinados tipos de actividades

41 En: http://movimientoscampesinosargentinos.blogspot.com/2010/07/el-movimiento-campesino-de-cordoba-nace_894.html. Consultado: 27 de julio de 2020.

económicas, culturales, sociales que pueden dotar de nueva significación a los objetos y acciones pretéritas y nuevas; el diseño e implementación de marcos normativos que habilitan lo anterior, entre otros.

El relevamiento de las representaciones y estrategias llevadas a cabo en el marco del PDN, como política pública, adquiere una característica particular: la inexistencia o al menos falta de accesibilidad al documento escrito del mencionado Plan. Esto obligó a recuperar a través de diversas fuentes los objetivos propuestos, las líneas de acción implementadas, los actores involucrados, entre otros.

En este contexto, entendemos que el PDN resume un conjunto de representaciones y orienta las estrategias territoriales sobre un sector de la provincia de Córdoba. En primera instancia, observamos que existe una representación del noroeste cordobés como un sector postergado con relación a las estrategias de desarrollo características de otros sectores de la provincia, dotados de mayor fluidez territorial. Con el fin de cambiar esta representación hacia la construcción de territorios competitivos, surge como imperativo dotar de ciertas características al territorio especialmente a través de la instalación de diversos tipos de objetos que redundan en su densificación y, por ende, en su fluidez. Nos referimos a la construcción de obras de infraestructura, incluso asociadas a proyectos regionales como el IIRSA, que promueven trazas de rutas que interconectan estos territorios menos entre sí y más con otras regiones del país y de Latinoamérica.

En el mismo sentido, el Plan incita la recuperación de ciertas prácticas culturales que son susceptibles de ser construidas como atractivos turísticos. Esta representación de "lo tradicional", que se vincula a una visión esencialista del territorio, ha orientado estrategias vinculadas a la puesta en valor como producto turístico de prácticas especialmente asociadas a la elaboración de productos artesanales. La dotación de infraestructura al territorio, articulada con la construcción de determinados atractivos turísticos, también promueve y habilita el desarrollo de actividades turísticas y hasta desencadena otros procesos, tales como las migraciones por amenidad que modifican los contenidos del territorio de formas profundamente complejas.

Del análisis realizado reconocemos una narrativa, que atraviesa las representaciones y las estrategias, que establece una fuerte linealidad entre fluidez territorial, eficiencia productiva, progreso y desarrollo. En este marco, si bien las estrategias se orientan por una misma narrativa, lo que genera una fuerte tendencia a la igualación de las representaciones, éstas también se direccionan hacia la construcción de diferenciaciones que puedan ser recuperadas para el desarrollo de ciertas actividades económicas como el turismo. En este sentido, y recuperando lo que se señaló previamente, consideramos que el PDN ha sido un medio para dotar de adaptabilidad a los territorios ante los imperativos del periodo actual.

Sin embargo, como sostiene Massey (1999), el mundo no está totalmente globalizado. La globalización, que trae consigo los imperativos del periodo, es una poderosa imaginación geográfica, o representación territorial, que ignora las diferencias estructurales, las rupturas, las desigualdades, las territorialidades y temporalidades yuxtapuestas en los distintos lugares.

Queremos señalar que sostenemos que es importante que el Estado despliegue políticas públicas que mejoren la calidad de vida de los habitantes del país, y de la provincia en este caso, a través de distintos tipos de intervenciones territoriales. Lo que pretendemos subrayar aquí es la necesaria interpelación del desde dónde, para qué, para quiénes, cómo y sobre todo con quiénes se diseñan e implementan estas políticas públicas. El mismo PDN advierte sobre la necesidad de ejecución de medidas "de arriba hacia abajo" (señalan que con el fin de ser eficaces y eficientes), e incluso los actores entrevistados radicados en el lugar señalan su poca participación en la construcción del mismo. La falta de elaboración del Plan a través de un proyecto escrito y trabajado

de manera participativa y colaborativa, al que se pueda acceder con el fin de reconocer sus principios y lineamientos, es un hecho central que dificulta responder a las preguntas planteadas, especialmente al interrogante de con quiénes se construyó y elaboró este plan de intervención territorial.

También queremos advertir acerca de la construcción de representaciones esencialistas de la identidad del territorio, puesto que sostenemos que a través de este tipo de estrategias no se recuperan las urgencias, sentires, territorialidades y temporalidades de quienes viven en el lugar. Esto último nos invita a reflexionar en torno a la relevancia de temporalidades y territorialidades otras, y no solamente a la respuesta subordinada al imperativo de adaptarse a la aceleración del tiempo y de los territorios.

Para finalizar, sostenemos que el presente trabajo, por un lado, contribuye a pensar la construcción de imaginarios, de representaciones y estrategias territoriales sobre un Plan escasamente analizado. Por otro lado, y puesto que quizá la escasez de análisis vinculados al PDN se pueda explicar en parte por la inexistencia o inaccesibilidad del documento escrito, entendemos que la sistematización aquí realizada también se constituye en un documento base para futuras investigaciones. Por último, las entrevistas realizadas y las observaciones en los trabajos de campo evidencian la emergencia de profundas tensiones entre la construcción de estrategias territoriales construidas “desde arriba” y las estrategias territoriales promovidas “desde abajo”, aspecto que sin duda amerita futuras investigaciones.

Referencias

- AICHINO, G. L.; AVILA E. y LOPEZ V. (2015) ¿Ordenamiento o desordenamiento territorial? Aproximaciones desde perspectivas decoloniales. En: BADENES, G. y MARÍN, M. A. (comp.). *X Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales: desequilibrios regionales y políticas públicas*. Disponible en: <http://hdl.handle.net/11086/1945>. Consultado el: 10 de Mayo 2021. Córdoba: Universidad Nacional de Córdoba, p. 46-60.
- AICHINO, G. L. (2018) *Geometrías del poder y co-producciones espaciales en torno a las estrategias y representaciones desplegadas en los territorios rurales del oeste de la provincia de Córdoba (2010-2016)*. Tesis doctoral. La Plata: UNLP, FhyCE.
- AGÜERO, R. y AGÜERO D. (comp.) (2015). *Traslasierra: territorio y agricultura familiar*. Colección Académico-Científica. Río Cuarto: UniRío.
- ALBET, A. y BENACH, N. (2012) *Doreen Massey Un sentido global del lugar*. Barcelona: Icaria.
- ÁLVAREZ, A. (2019) Corredores Bioceánicos y reordenamiento del territorio en la Argentina. En: *VII Congreso Nacional de Geografía de Universidades Públicas y XXI Jornadas de Geografía de la UNLP*. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. La Plata: Universidad Nacional de La Plata. 9-11 de octubre de 2019.
- ÁLVAREZ, Á. (2021) *Infraestructuras de transporte y disputas territoriales. La IIRSA en Santa Fe*. Buenos Aires: CLACSO.
- ARÁOZ MACHADO, H. (2013) Crisis ecológica, conflictos socioambientales y orden neocolonial. Las paradojas de nuestra América en las fronteras del extractivismo. *Estudios latino-americanos rebela*. Brasil, v. 3, n. 1, p. 118-155.
- AZCUY AMEGHINO, E. (2004) *Trincheras en la historia: historiografía, marxismo y debates*. Buenos Aires: Imago Mundi.
- BOURDIEU, P. (1992) *¿Qué significa hablar? Economía de los intercambios lingüísticos*. Madrid: Akal.
- BOURDIEU, P. (2006) *Estrategias de reproducción y modos de dominación*. Córdoba: Ferreyra Editor.
- BUSTAMANTE, M. y GALFIONI, M. A. (2012) Tierra y conflictos en el oeste cordobés, un análisis situado. *IX Jornadas de Investigación*. Departamento de Geografía. Facultad de Ciencias Humanas. Córdoba: Universidad Nacional de Río Cuarto. 22 y 23 de noviembre.
- CECEÑA, A. E.; AGUILAR, P. y MOTTO, C. (2007) *Territorialidad de la dominación. Integración de la infraestructura regional sudamericana (IIRSA)*. Buenos Aires: Observatorio latinoamericano de geopolítica.
- CÁCERES, D. (2006) Dos estrategias de articulación entre técnicos y pequeños productores. Diferentes enfoques metodológicos y tecnológicos. *Cuadernos de desarrollo rural*. Colombia, n. 57, p. 59-99.
- ESCOBAR, A. (2000) El lugar de la naturaleza y la naturaleza del lugar: ¿globalización o postdesarrollo? En: LANDER E. (comp.) *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas*. Buenos Aires: CLACSO.
- FOUCAULT, M. (1999) *Estrategias de poder*. España: Paidós Ibérica.
- GUDYNAS, E. (2013) Muerte y resurrección del desarrollo. El día de la marmota. En: *Ecoportal*. 27 de Agosto. Disponible en: http://www.ecoportal.net/Temas_Espaciales/Economia/Muerte_y_resurreccion_desarrollo.:El_dia_de_la_marmota. Consultado el: 10 de agosto de 2020.
- GOBIERNO DE CÓRDOBA (2014) *Córdoba Mi Granja. Una propuesta para la alimentación saludable y sustentable*. Córdoba: Secretaría de Producción agropecuaria familiar. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentos.
- GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA (2015) *Informe de gestión, Plan Desarrollo Noroeste*. Córdoba.
- GOBIERNO DE LA NACIÓN ARGENTINA (2008). *1816-2016 Argentina del Bicentenario Plan Estratégico Territorial*. Disponible en: http://www.planificacion.gob.ar/.../publicaci.../id_noticia/3001. Consultado el: 27 de octubre de 2014.

- KORNBLIT, A. (2004) *Metodologías cualitativas en ciencias sociales. Modelos y procedimientos de análisis*. Buenos Aires: Biblós.
- LEFEBVRE, H. (2013 (1991)) *La producción del espacio*. España: Capitán Swing.
- LEY 10.029 ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO PROVINCIAL. Título 1, capítulo 1 y 2. 31 de Octubre de 2012, Boletín Oficial, Córdoba, 13 de Noviembre de 2012.
- LINDÓN, A. (2008) De las geografías constructivistas a las narrativas de vida espaciales como metodologías geográficas cualitativas. *Anpege*, Brasil, v. 4, p. 3-27.
- MAFFINI, M. y MALDONADO, G. I. (2019). Territorio, mercantilización de la naturaleza y turismo en la provincia de Córdoba. *Boletín de Estudios Geográfico*, n. 111. p. 61-93.
- MAFFINI, M. (2016). Actualidad de la práctica turística en un sector de las Sierras de Córdoba. En: PÉREZ, G. A. y HIGUERA, L. A. (Coord.). *Geografías por venir*. Neuquén: UNComa, p. 975-988.
- MANDRINI M. R., CEJAS N., ROLÓN G. y DI BERBARDO A. (2018). Desnaturalizando fundamentos coloniales revisión de la política pública para el hábitat rural en la región noroeste de Córdoba, Argentina. *Agenda de Reflexión en Arquitectura, Diseño y Urbanismo Agenda of Reflection on Architecture* n. 24, p. 89-103.
- MASSEY, D. (1994) A place called home? En: MASSEY D. *Space, place, and gender*. Estados Unidos: University of Minnesota.
- MASSEY, D. (1999) Imagining Globalisation: Power Geometries of Time-Space. En: BRAH A., HICKMAN M. y GHAILL M. (eds.) *Global Futures: Migration, Environment and Globalization*. Basingstoke: Macmillan, p. 27-44.
- MASSEY, D. (2007) *Geometrías del poder y la conceptualización del espacio*. Conferencia dictada en la Universidad Central de Venezuela, Caracas, 17 de septiembre.
- MASSEY, D. (2008) *Pelo espaço. Uma nova política da espacialidade*. Brasil: Bertrand.
- SANTOS, M. (1994) *Técnica, espaço, tempo. Globalização e meio técnico-científico informacional*. São Paulo: Editor HUCITEC.
- SANTOS, M. (2000) *La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción*. Barcelona: Ariel.
- SESMA, M. I. y MARTINEZ COENDA, V. (2020). La regulación del hábitat rural en Córdoba. *Revista de Ciencias Sociales y Humanas. Dossier Estatalidades y Espacios Rurales*, v. 14, año 14, p. 109-120.
- SILVEIRA, M. L. (1999) *Um país, uma região. Fim de século e modernidades na Argentina*. San Pablo: FAPESP-LABOPLAN-USP.
- SILVEIRA, M. L. (2003) Por una epistemología geográfica. En: BERTONCELLO, R. y ALESSANDRI, C. (comp.). *Procesos territoriales en Argentina y Brasil*. Buenos Aires: UBA-USP, p.13-26.
- SILVEIRA, M. L. (2007) Los territorios corporativos de la globalización. *Revista Geograficando*, v. 3, n. 3, p. 13 -26.
- SILVEIRA, M. L. (2009) Región y división territorial del trabajo: desafíos en el periodo de la globalización. *Investigación y Desarrollo*, v. 17, n. 2, p. 434-455.
- SMITH, N. (1984) *Uneven development. Nature, capital and the production of space*. Londres, Inglaterra: Blackwell.
- TRIMANO, L. (2014) *De la ciudad al campo. Tensiones entre culturas emergentes y preexistentes. El caso de Las Calles, Traslasierra, Córdoba*. Tesis para optar al grado académico de Doctora en Comunicación Social, Córdoba: Universidad Nacional de Córdoba.
- VALLÉS, M. S. (2009) *Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional*. Madrid: Síntesis.

